Olsztyn, dnia 27 maja 2019 r.

WARMIŃSKO-MAZURSKI

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR

INSPEKCJI HANDLOWEJ

ul. Dąbrowszczaków 10 10-540 Olsztyn

**KŻ.8361.30.2019.GM**

DECYZJA

Działając w oparciu o art. 6 ust. 2 w zw. z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 178) /dalej: „ustawa o informowaniu o cenach”/ oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) /dalej: „k.p.a.”/ po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego

**nakładam**

na ***(Dane zanonimizowane)***, karę pieniężną w kwocie **28 000 zł (dwadzieścia osiem tysięcy złotych),** w związku z niewykonaniem obowiązku w zakresie uwidaczniania cen, wynikającego z art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach, więcej niż trzykrotnie w okresie 12 miesięcy licząc od dnia, w którym stwierdzono naruszenie tych obowiązków po raz pierwszy na terenie województwa warmińsko-mazurskiego, tj. w związku z nieuwidocznieniem cen detalicznych przy **58 partiach** towarów z ok 8 000 partii znajdujących się w ofercie kontrolowanej placówki oraz uwidocznieniem ceny przy **1 partii** towaru w sposób niejednoznaczny i budzący wątpliwości.

**UZASADNIENIE**

W dniach 21-22 marca 2019 r. na podstawie upoważnienia Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej nr KŻ.8356.35.2019 z dnia 21 marca 2019 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Olsztynie przeprowadzili kontrolę w ***(Dane zanonimizowane)***.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 3 ust. 1-3 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 882/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. Urz. UE L. 165 z 30.04.2004, str. 1), art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2164), art. 3 ust. 1 pkt 1, 2 i 6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1930 ze zm.).

Uprzednio, zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.) /dalej: "Prawo przedsiębiorców”/, skierowano zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli nr KŻ.8355.5.2O19 z dnia 4 marca 2019 r., które zostało doręczone przedsiębiorcy w dniu 7 marca 2019 r.

W trakcie kontroli stwierdzono brak cen detalicznych przy 58 partiach towarów z 8 000 partii towarów znajdujących się w ofercie handlowej kontrolowanej placówki (według zastępcy kierownika sklepu).

Stwierdzone nieprawidłowości są bezsprzeczne. Powyższe zostało udokumentowane w protokole kontroli (numer akt KŻ.8361.30.2019), dołączonych do niego zdjęciach oraz Załączniku nr 1 do powołanego protokołu. Brak cen detalicznych stwierdzono przy następujących towarach:

* Babka cytrynowa
* Zapiekanka z pieczarkami
* Pizza z kurczakiem
* Lazania
* Skrzydełka z kurczaka
* Łosoś wędzony na gorąco - 3 partie
* Kabanosy- 2 partie
* Parówki - 2 partie
* Śledź - 4 rodzaje
* Morszczuk wędzony na gorąco
* Herbatniki duo
* Wafle ryżowe - 3 partie
* Chrzan
* Aj war - 2 partie
* Pomidory suszone
* Pierniki toruńskie - 2 partie
* Chałwa - 2 partie
* Dania w proszku - 3 partie
* Papryka grillowana
* Cukier trzcinowy
* Kisiel Pyszny Kubek - 3 partie
* Ciasta Delecta - 2 partie
* Orzechy brazylijskie
* Morele suszone
* Monte Snack
* Kanapka mleczna Milka
* Jogurt Milka
* Serek waniliowy Peppa
* Twój deser - 2 partie
* Masło - 2 partie
* Śmietana - 2 partie
* Margaryna Kasia 500 g
* Napój Frugo
* Lech free 6-pak
* Grzaniec - 2 partie
* Cukierki ziołowe
* Baton CiniMini

Łącznie 58 partii.

Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, że stwierdzone nieprawidłowości dają podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej na kontrolowanego przedsiębiorcę.

Pismem z dnia 29 kwietnia 2019 r. Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej poinformował ***(Dane zanonimizowane)*** o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz o przysługującym Stronie prawie do zapoznania się z aktami sprawy i prawie

wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów.

Strona postępowania nie ustosunkowała się do ww. pisma. Przesłała jedynie informację o obrotach Spółki oraz o liczbie zatrudnionych średniorocznie pracowników.

Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej (pismo z dnia 15 maja 2019 r.) poinformował Stronę o zakończeniu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, a także o przysługującym Jej uprawnieniu do zapoznania się z aktami sprawy i prawie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów.

Strona postępowania nie skorzystała z przysługujących Jej uprawnień.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że obowiązek powyższy ciąży na przedsiębiorcy, nie zaś na jego pracowniku. Nawet, jeśli faktycznie stwierdzone nieprawidłowości powstały w wyniku działania lub zaniechania pracownika, to przedsiębiorca ponosi odpowiedzialność.

Obowiązek, który wynika z powołanego wyżej przepisu, jest precyzyjny, jasno sformułowany i bezsprzeczny. Przedsiębiorca, jako profesjonalny uczestnik obrotu gospodarczego, powinien znać przepisy związane z prowadzoną przez niego działalnością gospodarczą.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 powołanej ustawy, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł. Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach jeżeli przedsiębiorca nie wykonał obowiązków, o których mowa w art. 4, co najmniej trzykrotnie w okresie 12 miesięcy licząc od dnia, w którym stwierdzono naruszenie tych obowiązków po raz pierwszy,wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 40 000 zł. Przy ustalaniu wysokości kary pieniężnej uwzględnia się stopień naruszenia obowiązków oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu (art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach).

W trakcie postępowania administracyjnego ustalono, że Strona postępowania spełniła przesłanki określone w dyspozycji art. 6 ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach, tj. nie wykonał obowiązków, o których mowa w art. 4, co najmniej trzykrotnie w okresie 12 miesięcy licząc od dnia, w którym stwierdzono naruszenie tych obowiązków po raz pierwszy.

Uprzednio, w okresie którym stanowi dyspozycja art. 6 ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach wydano 4 decyzje nakładające administracyjne kary pieniężne:

- 1 200 zł w związku z ustaleniami kontroli z dni 17-20 października 2017 r. przeprowadzonej w ***(Dane zanonimizowane)***

- 9 600 zł w związku z ustaleniami kontroli z dni 13-14 grudnia 2017 r. przeprowadzonej w ***(Dane zanonimizowane)***

- 16 500 zł w związku z ustaleniami kontroli z dni 20-24 lipca 2018 r. przeprowadzonej w ***(Dane zanonimizowane)***

- 20 000 zł w związku z ustaleniami kontroli z dni 23-24 sierpnia 2018 r. przeprowadzonej w ***(Dane zanonimizowane)***

- 25 000 zł w związku z ustaleniami kontroli z dni 30-31 sierpnia 2018 r. przeprowadzonej w ***(Dane zanonimizowane)***

Ustalenia kontroli z dni 21-22 marca 2019 r. w ***(Dane zanonimizowane)*** stanowią więcej niż trzecie naruszenie art. 4 ustawy o informowaniu o cenach w okresie 12 miesięcy licząc od dnia, w którym stwierdzono naruszenie tych obowiązków po raz pierwszy na terenie województwa warmińsko-mazurskiego.

Ilość konkretnych towarów, jakie nie były prawidłowo oznakowane informacjami wymaganymi przez ustawę o informowaniu o cenach, jest istotna z punktu widzenia kryteriów służących do miarkowania wysokości kary pieniężnej, tj. stopnia Konieczne jest bowiem odpowiednie odniesienie liczby nieprawidłowości produktów.

Wartość towarów nie stanowi o większym lub mniejszym zakresie naruszenia. do liczby naruszenia.

Obowiązek ustawowy dotyczy uwidaczniania cen i cen jednostkowych towarów, bez względu na ich wartość.

Istotnym czynnikiem uwzględnianym przy ustalaniu wysokości kary jest zakres naruszenia. W przedmiotowej sprawie zakres naruszenia obowiązków był stosunkowo poważny, co miało zasadniczy wpływ na wymiar kary.

Czynnikiem wpływającym na niekorzyść Strony postępowania jest fakt, że była dotąd karana na podstawie obowiązujących przepisów w zakresie informowania o cenach towarów i usług.

Kolejnym czynnikiem branym pod uwagę przy nałożeniu kary pieniężnej jest wielkość obrotów oraz przychodu. Szacowanie wykonane w tym zakresie w ramach postępowania administracyjnego dało podstawę do zaliczenia Strony postępowania do grupy

tzw. innych przedsiębiorców (art. 7 ust. 1 Prawa przedsiębiorców). Powyższe wpłynęło na niekorzyść Strony postępowania w zakresie wymiaru wysokości kary pieniężnej.

Niniejsza kwalifikacja wynika z dyspozycji art. 6 ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach. Dyspozycja tego przepisu ma charakter bezwzględny, nie pozostawia organowi stosującemu prawo luzu decyzyjnego. Przy miarkowaniu wysokości kary pieniężnej należy odnieść odpowiedzialność Strony postępowania do przepisu zawierającego surowszą sankcję administracyjną.

Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 8 zd. II Dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. UE L. 80 z 16.02.1998 str. 27) kary powinny być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.

Opisane wyżej okoliczności stanowią podstawę do nałożenia kary pieniężnej z art. 6 ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach. Należy zaznaczyć przy tym, że w związku z niewykonaniem obowiązku w zakresie uwidaczniania cen wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej może nałożyć na przedsiębiorcę, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 40 000 zł.

Uwzględniając wszystkie opisane wyżej przesłanki, rozstrzygnięto jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

1. Od decyzji niniejszej przysługuje stronie postępowania administracyjnego odwołanie do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie za pośrednictwem Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 127, 129 k.p.a)
2. Uiszczenia kary pieniężnej należy dokonać w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Wpłaty należy dokonać na wskazane niżej konto bankowe (art. 7 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach)
3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 900)

Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Olsztynie

ul. Dąbrowszczaków 10,10-540 Olsztyn

Narodowy Bank Polski Oddział Okręgowy w Olsztynie

Nr rachunku: 90 1010 1397 0032 0322 3100 0000

Otrzymują:

1. ***(Dane zanonimizowane)***
2. Wydział Budżetowo-Administracyjny WIIH w Olsztynie
3. Ad acta.